

*Relaciones Internacionales. Facultad de Ciencias Sociales. USAL.*  
*María Jimena CARNELOS ORTIGOZA*

# TESIS PROYECTIVA

## PAÍS VASCO

POSIBILIDAD DE INDEPENDENCIA DEL ESTADO ESPAÑOL  
PLAZO 20 AÑOS



ALUMNA. MARÍA JIMENA CARNELOS ORTIGOZA

PROFESORA. VANESA TUÑÓN

ENTREGA. AGOSTO 2011

## ÍNDICE

1. INTRODUCCIÓN	3
2. DESARROLLO HISTÓRICO DEL PAÍS VASCO	6
3. ALCANCE DEL PROBLEMA: EXPLICACIÓN DE VARIABLES	21
4. MÉTODO MACTOR	
a) CONSTITUCIONALISTAS	26
b) NACIONALISTAS	28
c) IZQUIERDA ABERTZALE	30
CONCLUSIÓN DEL ANÁLISIS MACTOR	35
5. PROYECCIÓN DE ESCENARIOS	
a) EUSKADI, LA BUSCADA INDEPENDENCIA	36
b) REAL AUTONOMÍA AL PAÍS VASCO	40
c) CENTRALISMO ESPAÑOL Y CONVERGENCIA	44
6. CONCLUSIÓN	47
7. BIBLIOGRAFÍA	50
8. ANEXOS	52
a) CUADRO EXPLICACIÓN DE VARIABLES	
b) CUADRO DE ESTRATEGIA DE ACTORES	
c) CUADRO DE CHOQUE DE ACTORES	
d) RELACIONES DE FUERZA ENTRE ACTORES	
e) COMUNIDADES AUTÓNOMAS DE ESPAÑA Y COMUNIDAD AUTÓNOMA DE EUSKADI	
f) CONSTITUCIÓN ESPAÑOLA. TÍTULO VIII. (1978)	
g) ESTATUTO DE AUTONOMÍA PARA EL PAÍS VASCO. LEY ORGÁNICA 3/1979. (1979)	
h) DECLARACIÓN DE LIZARRA O PACTO DE ESTELLA. (1998)	
i) LEY ORGÁNICA 6/2002 DE PARTIDOS POLÍTICOS. (2002)	

## INTRODUCCIÓN

En los vascos encontramos una de las múltiples naciones que conforman el estado español, este pueblo se halla dividido dentro de dos estados, Francia y España. Mi estudio se centra en lo que se conoce como el País Vasco o Euskadi, región que cuenta con la mayor tradición independentista.

España es un "Estado de Autonomías." Formalmente unitario, funciona como una federación descentralizada de Comunidades Autónomas, cada una de ellas con diferentes niveles de autogobierno,<sup>1</sup> esto se debe a un proceso de traspaso de competencias asimétrico que otorgó un mayor grado de autogobierno sólo a aquellas comunidades que buscaban un tipo de relación más federalista con el resto de España. Las Comunidades Autónomas de régimen especial son Andalucía, Cataluña, Galicia, Navarra y el País Vasco; el resto de Comunidades Autónomas (de régimen común) disponen de un menor grado de autogobierno.

El Pueblo Vasco o Euskal Herria, responde a distintas organizaciones político-administrativas, Álava (en euskera, Araba), Vizcaya (Bizkaia), Guipúzcoa (Gipuzkoa), que conforman la Comunidad Autónoma del País Vasco, y Comunidad Foral de Navarra (Nafarroa), ubicados en el estado español; y Baja Navarra (Nafarroa Beherea), Labort (Lapurdi) y Sola (Zuberoa), en Francia.

En el presente trabajo voy a exponer tres escenarios posibles, resultado de la historia y coyuntura del País Vasco (compuesto, como mencione en el párrafo anterior, por las provincias españolas de Álava, Vizcaya y Guipúzcoa) con una proyección a veinte años. Mi estudio se encuentra organizado en distintas etapas que me van a permitir la construcción de estos escenarios. El marco teórico se basará en Michael Godet, quien define escenario como "un conjunto formado por la descripción de una situación futura y un camino de acontecimientos que permiten pasar de una situación original a otra futura."<sup>2</sup>

La primera etapa tiene por objeto delimitar el problema expuesto y su entorno, lo cual haré a través de un análisis estructural. Para esto preciso desarrollar la evolución de la nación vasca, su disgregación e incorporación a Castilla y posteriormente al estado español, junto con el surgimiento de los movimientos nacionalistas y separatistas. Con este fin desarrollaré brevemente las distintas (y antagónicas) corrientes ideológicas que explican los orígenes de la sociedad vasca. La comprensión de su historia será una herramienta esencial para enmarcar el problema planteado y explicar las variables seleccionadas para la elaboración de escenarios.

En la siguiente sección desarrollaré los objetivos, comportamiento estratégico y medios de acción de los principales actores, junto con su posicionamiento y relación. Para esto emplearé el método MACTOR o análisis de juego de actores, el cual "busca valorar las relaciones de fuerza entre los actores y estudiar sus convergencias y divergencias con respecto a un cierto número de posturas y de objetivos asociados."<sup>3</sup>

---

<sup>1</sup> Ver Anexo e) Comunidades Autónomas de España.

<sup>2</sup> GODET, Michel. *La caja de herramientas de la perspectiva estratégica*. Laboratoire d'Investigation Propective et Strategique. París.

<sup>3</sup> Ídem.

Por último desarrollare tres escenarios que dan respuesta a mi planteamiento inicial: la posibilidad de independencia del País Vasco del estado español en un margen de 20 años.

Estos escenarios pueden, a modo introductorio, resumirse de la siguiente forma;

### **EUSKADI, LA BUSCADA INDEPENDENCIA**

Plantea el establecimiento de un país independiente en Euskadi, con el consiguiente reconocimiento de las autoridades españolas y la comunidad internacional. Se llegaría a esta instancia como consecuencia del fallido intento de conformación de una Comunidad Autónoma efectiva. La reticencia del estado español a la transferencia de capacidades a Euskadi, llevaría al aumento de los reclamos de la ciudadanía vasca, reflejados en una mayor adhesión a asociaciones nacionalistas y a grupos de la izquierda radical o abertzale. Estos aunarían fuerzas frente a los constitucionalistas y españolistas, formando un gobierno nacionalista con mayoría absoluta, lo cual les permitiría aumentar la propaganda para la causa nacionalista y presión contra el estado español.

A pesar, o quizás incluso gracias, a la censura del ejecutivo español y su constante injerencia en las instituciones vascas, aumentaría la adhesión al gobierno nacionalista vasco, dentro y fuera de sus fronteras. La progresiva pérdida de identificación de sus ciudadanos con el estado español sería un factor clave para la crisis del régimen autonómico instaurado tras la vuelta a la democracia.

Temeroso de que el “brote nacionalista” sea contagiado a otros focos dentro de su territorio, el estado español avanzaría sobre las competencias vascas generando un efecto contraproducente, la drástica caída de su imagen, perdiendo apoyo no sólo dentro de los partidos constitucionalistas (principalmente en el Partido Popular), sino también en el parlamento de la Unión Europea. Esta situación obligaría al estado español a negociar la independencia del País Vasco, a fin de evitar un mayor desmembramiento dentro sus fronteras, debiendo actualizar los regímenes especiales de otras Comunidades Autónomas.

La independencia de Euskadi ayudaría a la unión del pueblo vasco (Euskal Herria), disperso en diferentes territorios, ayudando así a consolidar los lazos de solidaridad y el intercambio entre las distintas provincias vascas.

### **REAL AUTONOMÍA AL PAÍS VASCO**

En este escenario el País Vasco se convierte en un Estado Libre Asociado, los soberanistas vascos, liderados por el PNV y los grupos de izquierda moderada, volverían a ganar posiciones sobre los constitucionalistas (PP y PSOE), conformando nuevamente el gobierno de Euskadi. El resurgimiento del movimiento soberanista, el cual fuera la fuerza dominante en los albores del siglo XXI (Plan Ibarretxe) sería consecuencia del debilitamiento de un estado español afectado por una profunda crisis política, económica e institucional. La efervescencia con la cual los nacionalistas vascos reclamarían la superación del entonces ineficiente sistema autonómico, aunado al apoyo de la opinión pública internacional, la Unión Europea y diversos grupos nacionalistas dentro de las fronteras españolas; ayudaría a que el estado español acceda a negociar con los nacionalistas vascos. El estado español mantendría el control de las políticas macroeconómicas y su política exterior.

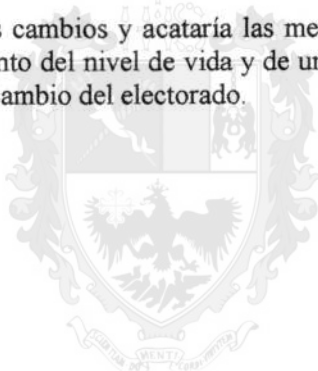
La conformación del Estado Libre Asociado significaría una efectiva separación (no territorial, pero sí de capacidades) del País Vasco de España, superando las limitaciones impuestas por el Estatuto de Guernica en cuanto a sus atribuciones administrativas, legislativas y económicas.

## **CENTRALISMO ESPAÑOL Y CONVERGENCIA**

En el tercer escenario no sufriría modificaciones el Estatuto de Autonomía actualmente vigente en el País Vasco. La ascendente influencia de la Unión Europea en las políticas financieras españolas como consecuencia de la agravada crisis económica ayudará a modificar las prioridades políticas de la ciudadanía vasca, aumentando el debate económico en detrimento del soberanista. Se mantendría inconcluso el traspaso de competencias iniciado en 1978 con la firma del Estatuto de Guernica a la Comunidad Autónoma del País Vasco y de facto los ciudadanos vascos se alejarían cada vez más de su capacidad efectiva de control administrativo, legislativo, económico y fiscal. A las limitaciones impuestas por el gobierno central, se sumarán las aplicadas por el bloque regional.

Los gobiernos constitucionalistas vascos lograrían generar una lógica centrípeta en las fuerzas políticas de la región, fomentando una política de tolerancia y pluralidad. El mantenimiento de la proscripción de la izquierda abertzale ayudaría a despolarizar el discurso político y la crisis económica pondría en perspectiva las demandas soberanas e independistas, centrando las energías en una salida conjunta con el estado español a la crisis económica. La Unión Europea ganaría en el mencionado lapso una mayor influencia sobre el estado español, desde la aplicación de un salvataje a su economía, se realizaría un monitoreo de los gastos estatales y los controles fiscales, que generarían de facto una pérdida de capacidades del estado español.

La sociedad vasca se adaptaría a estos cambios y acataría las medidas impuestas desde la Unión Europea, la búsqueda de un mejoramiento del nivel de vida y de una mayor seguridad y estabilidad social, serían elementos claves para el cambio del electorado.



USAL  
UNIVERSIDAD  
DEL SALVADOR

## DESARROLLO HISTÓRICO DEL PAÍS VASCO

*Castilla ha hecho a España y Castilla la ha deshecho.*

*José Ortega y Gasset<sup>4</sup>*

Hay distintas versiones acerca de los orígenes del pueblo vasco.

Dependiendo de la bibliografía consultada y de los intereses políticos de sus autores; encontramos por un lado una mirada netamente nacionalista que otorga a los vascos una singular pureza racial, desligándolos de los procesos de mestizaje que tuvieron lugar a lo largo de la Península; por otra parte existe una mirada reaccionaria a la historiografía vasca que acusa de manipulación de datos históricos para fines propagandísticos dentro de su región.

Los nacionalistas vascos consideran ser el único pueblo prerromano de la Península Ibérica que sobrevivió la expansión de los pueblos indoeuropeos y la conquista romana (siglos III- I a.C.). Se catalogan como descendientes directos de la civilización prehistórica franco-cantábrica, que habría abarcado el tercio norte de la Península Ibérica y mitad sur de Francia.

Iñigo Arista, historiador revisionista, desacredita la versión nacionalista que otorga a los vascos una supuesta condición autóctona e incluso anterior a los celtas, quienes, alega, poblaron previamente el solar navarro, pirenaico y cantábrico; y denuncia la incoherencia científica e histórica de esta versión. Este enfoque crítico ubica a los vascos como descendientes de los desertores de las tropas púnicas, lo cual explicaría la ausencia de registro de este pueblo en las fuentes históricas romanas y la conservación de su lengua en un medio celta, no como resultado de un supuesto aislamiento secular de las influencias externas, sino como consecuencia de su posterior incursión en la Península Ibérica.<sup>5</sup>

Tanto desde la antropología como la lingüística, Arista, pone en duda el origen ibérico del pueblo vasco. Asocia su fisonomía a los pueblos del cercano oriente, en contraposición de los rasgos encontrados en los celtas indoeuropeos y los nórdicos, mayoritarios en la Península. En cuanto al idioma, destaca las similitudes del euskera con el habla de los tuaregs (bereberes saharianos) sumando a una innegable influencia de las lenguas celta, latina y castellana.<sup>6</sup>

Los nacionalistas vascos no reconocen la influencia de estos pueblos en su cultura, afirman ser autóctonos de las tierras del norte de España. Sus historiadores encuentran el origen cercano de su pueblo en Navarra, tierra que fue llamada por los geógrafos greco-romanos con el nombre de Vasconia. Consideran que tras la caída del Imperio Romano durante la época franco-visigótica (siglos V-



<sup>4</sup> ORTEGA Y GASSET, José. *España invertebrada*. 1922.

<sup>5</sup> ARISTA, Iñigo. *La Historia del "País Vasco" según los vascos y según las crónicas antiguas*. (online). 27 de julio de 2001. Disponible en

<<http://www.moraleja.net/colaboraciones/messages/139.htm>>

<sup>6</sup> Ídem.



VIII d.C.) los vascones de Navarra lideraron al resto de tribus vascas en contra de los invasores germanos, conformando un único pueblo (Euskal Herria) que se ha mantenido hasta la actualidad.

En el siglo XII los navarros combatirán contra los musulmanes y reconquistarán la ribera del Ebro, para entonces la primer lengua era la aragonesa y la segunda la vasca. Este bilingüismo de la población ribereña se mantendría hasta mediados del siglo XIV cuando, debido a la superioridad del poderío político, comercial y cultural de Castilla, la identidad cultural aragonesa del sur de Navarra se vería absorbida por la castellana, dando lugar a la actual cultura castellano-aragonesa, que se expandirá hasta la mitad y norte de Navarra, haciendo desaparecer gradualmente la cultura vasca, propia de los navarros.



A partir del siglo XVIII se comenzarán a utilizar y generalizar los términos vascongado y Provincias Vascongadas para designar la tierra en la que viven los alaveses, guipuzcoanos y vizcainos (actual Euskadi), alterando el significado original de la palabra vascongado y excluyendo en su significado a los navarros.

El mundo vasco en la Edad Media se subdividió en diferentes entidades políticas que abarcarán gran parte de la zona pirenaica. Hoy solamente siete territorios, dispersos entre los reinos de Francia y de Castilla y Aragón, han conservado su cultura original (Álava, Baja Navarra, Guipúzcoa, Labourd, Navarra, Sola y Vizcaya).<sup>7</sup>

La desmembración de las dos entidades políticas que aglutinaron históricamente a los vascos (Ducado de Vasconia y Reino de Navarra) se debió al expansionismo militar de sus vecinos y las tensiones internas a los procesos de sucesión, daría lugar a la división del pueblo vasco en entidades políticas diferentes, por periodos incluso antagónicas. Sin embargo, se mantuvo entre ellos la noción de compartir lazos culturales que los haría miembros de un pueblo común.

La inserción del pueblo vasco dentro en el Reino de Castilla se realizó de forma progresiva. Castilla fue conquistando y anexionando territorios del Reino de Navarra a partir del siglo XII. En los pueblos conquistados se estableció el sistema de fueros (gobierno) a través de los cuales los vascos se autogobernaron, manteniendo sus propias aduanas, milicias (el ejército español no entraba en territorio vasco), leyes y sistema fiscal. El Reino de España no recaudaba los tributos, sino las diputaciones forales (en función de lo recaudado se daba un canon al Reino de España).<sup>8</sup>



La autonomía que se otorgó a los territorios vascos a través del sistema foral permitió, hasta su eliminación en el siglo XIX, la inserción del pueblo vasco al estado español sin mayores conflictos. El mantenimiento de los autogobiernos forales fue una excepción al centralismo borbónico.

Tras la derrota de Napoleón y el fin del gobierno de José Bonaparte en España, se vuelve al absolutismo (Restauración), si bien la abolición formal de los fueros no llegaría hasta 1833, el fin de la guerra carlista<sup>9</sup> creará una mixtura. Las diputaciones formarán parte del estado liberal, estas

<sup>7</sup> KONDARIA. Historia del País Vasco. (online). Disponible en <http://www.kondaira.net/esp/THistoria.html>

<sup>8</sup> Idem.

<sup>9</sup> Los carlistas formaban el ala tradicional de la sociedad española de la época, englobando a los denominados «apostólicos», tradicionalistas y, sobre todo, a la reacción antiliberal. La lucha entre Isabel II de España, hija de Fernando VII y Don Carlos María Isidro, hermano del rey, fue

cobrarán impuestos y pactarán con el estado su contribución al gobierno central a través de los Conciertos Económicos, además tendrán el “pase foral” (derecho de veto) frente a las leyes del estado y continuarán exentos del servicio militar. El estado español, por su parte, logrará suprimir las aduanas interiores, establecer la frontera con Francia en 1842 y crear la Ley paccionada con Navarra en 1841, mediante la cual la diputación foral asumiría tareas del estado. Esta situación se mantiene hasta 1876, cuando se abolen los fueros y obliga al servicio militar, no obstante se conservan los Conciertos Económicos. El estado delegó diputaciones del poder fiscal favoreciendo a la burguesía de Bilbao y San Sebastián. Se suprimió el fuerismo tradicional de ideología carlista pero se conservaron sus ventajas económicas, ahora adaptadas al capitalismo. Al suprimirse las instituciones forales, en 1878 se fijarían los montos a pagar por las tres provincias éuscas al gobierno central. Este acuerdo económico permitirá un destacable desarrollo de toda el área.<sup>10</sup>

Es muy importante señalar que pueblo vasco no tuvo conciencia política previa al surgimiento del movimiento nacionalista, el cual nace como consecuencia de la radicalización de la ideología fuerista e integrista-carlista debido a los cambios sociales y económicos que tuvieron lugar en las últimas décadas del SXIX (industrialización e inmigración). En Vizcaya la modernización económica generó el aumento de la inmigración y la multiplicación de su población un 215% entre 1877 y 1920. Estos cambios fomentaron el desarrollo de la ideología nacionalista vasca, exaltadora de los valores de la vida rural, pre capitalista y anti modernizadora, que llamaba a la recuperación de la independencia perdida tras la abolición de los fueros. Bajo el nombre de Euskadi se integran tres de las provincias vascas que conservaban el Concierto Económico, Álava, Vizcaya y Guipúzcoa. En 1895 es fundado por Sabino Arana el que se convertiría en la principal fuerza política de la región, el Partido Nacionalista Vasco (PNV).

Los nacionalistas argumentaban que, al abolirse los fueros, como consecuencia de su derrota en las guerras carlistas, la corona española había roto el pacto de integración que había sellado con los vizcaínos con Castilla y posteriormente con España, motivo por el cual los vizcaínos dejaban de ser españoles. Esta ideología independentista se fusionó con las corrientes románticas de finales del siglo XIX: una lengua, un pueblo, una nación.

Tras la muerte de Arana, el PNV se dividirá en dos tendencias, los aranistas radicales y los autonomistas. Esta ambigüedad del partido nacionalista permitiría su rápida expansión. En 1913 el PNV se aliará con fuerzas católicas, perdiendo el tinte clasista que lo caracterizó en su origen e

---

*realmente una lucha entre dos concepciones políticas, sociales y de clase. De una parte los defensores del Antiguo Régimen (la Iglesia, la aristocracia, etc.) y de otra los partidarios de las reformas liberales-burguesas, surgidas como consecuencia de la Revolución francesa y de la Revolución industrial, que habían empezado a reorganizar la sociedad, tanto moral como materialmente, especialmente en las clases populares. Así, el carlismo tuvo escasa repercusión en las grandes ciudades, siendo un movimiento predominantemente rural.*

*Otro aspecto de la disputa transcurría en el terreno religioso, con el deseo de los carlistas de conservar la inspiración católica de las leyes y las instituciones, propia de la tradición política española. Los liberales iniciaron reformas económicas que despojaban de las tierras a los terratenientes, al tiempo que rechazaban el poder de la Iglesia en el Estado.*

*Además, los partidarios del reclamante Don Carlos solicitaban la reinstauración de la totalidad de los fueros de los territorios de las zonas sublevadas, aunque, donde surgió por primera vez en Carlismo fue en Castilla, y no en las regiones forales.*

*Hubieron tres guerras civiles denominadas “carlistas” a lo largo del SXIX, en las cuales prevalecieron los intereses liberales.*

<sup>10</sup> PEREZ, Juan. Esquemas sobre los nacionalismos en España. (online) Universidad de Castilla-La Mancha.

Disponibile en

<<http://www.uclm.es/profesorado/juansisiniopez/pdf/Esquemas%20sobre%20los%20NACIONALISMOS%20en%20Espa%C3%B1a%2020042005.pdf>>



incorporará la fuerza obrera a su cuerpo político, sentando así las bases de su ascenso electoral, perceptible a partir de 1917.

El Gral. Primo de Rivera llegará al ejecutivo español en 1923 a través de un golpe de estado, este se consumará poco después de que los sectores radicales del nacionalismo catalán, vasco y gallego firmaran una triple alianza para alcanzar la autodeterminación. A fin de controlar estas fuerzas políticas el ejecutivo español prohíbe el uso de idiomas no castellanos y la presencia de banderas no españolas en edificios públicos.<sup>11</sup>

Al terminar la dictadura del Gral. Primo de Rivera en 1930 se convocan elecciones generales en las que triunfan los republicanos, permitiendo que el 14 de abril del mismo año se proclame la II República española. Se empieza a trabajar entonces en un proyecto de autonomía para la región vasca.

El 6 de agosto de 1933 se aprueba el Estatuto de Autonomía en el País Vasco (del que se excluye a Navarra), el proceso culmina con un referéndum en las tres provincias de Euskadi, que tendrá como resultado una abrumadora adhesión. Al final de ese mismo año se realizan elecciones generales en los que triunfará la derecha española, dificultado en consecuencia la aprobación del Estatuto vasco. Aumenta la polarización política. A fin de alcanzar la aprobación de su proyecto de autonomía el PNV se acerca a la izquierda.

En 1933 volverá la izquierda al gobierno español, este pondrá en vigor el Estatuto de Cataluña. Esta decisión animaría a los nacionalistas vascos, quienes verán la posibilidad de conseguir la aprobación de su proyecto de autonomía, desechado en 1933 por el congreso español. El 18 de julio de 1936 se producirá el levantamiento militar contra la República que iniciará la Guerra Civil española. El comienzo de la contienda produce que los textos vascos, estudiados por la Comisión de los Estatutos, se vean gravemente afectados. No obstante el Estatuto de Autonomía de Euskadi será aprobado el 6 de octubre de 1936 por el presidente republicano del gobierno español, Manuel Azaña. El entonces diputado Aguirre del PNV, quien pronto sería el primer Lehendakari de la Comunidad Autónoma de Euskadi, declararía "Planteado el problema, nuestra posición ha sido muy clara: siendo la lucha, la democracia contra el fascismo y el imperialismo en contra de la libertad del Pueblo Vasco; el nacionalismo debe aparecer a favor de la democracia y de nuestra libertad, como hemos hecho a lo largo de nuestra historia."<sup>12</sup>

El 7 de octubre de 1936 juraría en la Casa de Juntas de Guernica, como el primer Lehendakari del gobierno autónomo, José Antonio Aguirre, quien se mantendrá en su cargo menos de un año.

En el momento de la asunción de Aguirre el país estaba inmerso en una guerra civil hacia tres meses, los sublevados habían tomado los territorios vascos de Álava y Navarra, no era esta la situación de Vizcaya ni de Guipúzcoa, aunque ésta



<sup>11</sup> Historia del SXX. La dictadura de Primo de Rivera.

De la monarquía alfoncina a la II República. Disponible en < <http://www.historiasiglo20.org/HE/12b-1.htm>>

<sup>12</sup> GOBIERNO DE EUSKADI- sitio oficial. Disponible en

<<http://www.hezkuntza.ejgv.euskadi.net/r43->

[573/es/contenidos/informacion/dia6/es\\_2027/adjuntos/ja\\_agirre\\_c.pdf](http://www.hezkuntza.ejgv.euskadi.net/r43-573/es/contenidos/informacion/dia6/es_2027/adjuntos/ja_agirre_c.pdf)>